

Conferencia FES Latinoamérica y el Caribe

Política de Seguridad Ciudadana en Latinoamérica

Bogotá, del 26 al 28 de septiembre de 2006

Contexto

En septiembre de 2004 la FES en Latinoamérica incluyó en el marco de una conferencia el tema "Seguridad Ciudadana" en la agenda de todas las oficinas en la región. A partir de entonces se comenzó a realizar actividades para este tema en la mayoría de los países aliados. En algunos países / regiones esto llevó - según la prioridad política del tema y de la necesidad de los actores políticos - a la concepción de líneas de trabajo específicas, en otros a reuniones temáticas.

Las ventajas que ofrece la red continental de las oficinas de la FES en Latinoamérica fueron poco aprovechadas: desde entonces se puede hablar por cierto de un trabajo paralelo de las diferentes oficinas de la FES en el área de la política de Seguridad, pero no de un trabajo en común (aparte de cooperación en algunas regiones).

Esta reunión de seguimiento de la conferencia de Panamá tiene como objetivo seguir mejorando la competencia temática a través de la discusión de los resultados de trabajo alcanzados hasta ahora, y aprovechar, al mismo tiempo, más efectivamente las ventajas estratégicas de un trabajo de red continental. Se presentan los siguientes desafíos:

1. Nivel conceptual

El tema "Seguridad Ciudadana" no es un tema tradicional del trabajo de la fundación, en muchos países existían pocas experiencias en cuanto al contenido del mismo. Esto generó para algunas oficinas (especialmente Chile y Centroamérica) la necesidad de empezar a trabajar, en primer lugar, en un concepto, que hizo más evidente las dimensiones de una política de izquierda (progresista) de la Seguridad Ciudadana para la FES misma. Al mismo tiempo sirvió también para el posicionamiento de un enfoque de trabajo propio en un entorno, donde muchas organizaciones bilaterales y multilaterales ya estaban trabajando en este tema de prioridad política. Un desafío central está en concretar el perfil discernible "de izquierda" de un concepto de Seguridad y de su vinculación - más allá del solo discurso político - con acciones de opción concretas para el diseño de la política. En este momento existen conceptos al respecto en varios países / regiones. La conferencia debe ser utilizada para discutir estos conceptos comparativamente, para - con el aporte de expertos latinoamericanos - llegar a la consolidación de un concepto en común de la FES, mejorado cualitativamente para este tema.

2. Nivel de actores y contrapartes

Como también en otras áreas de trabajo, la oferta del intercambio regional e internacional representa para nuestras contrapartes una ventaja comparativa de la FES. Durante los dos últimos años se trabajó en los diferentes países con actores políticos y contrapartes en diferentes niveles de intervención, sin agotar la oferta de intercambios de buenas prácticas y del funcionamiento en red con el fin de construir alianzas. Por lo tanto, la conferencia debe servir para presentar junto con un grupo selecto de contrapartes buenas prácticas en áreas temáticas claves, discutir las y además proponer la cooperación futura.

3. Nivel de organización

Para el trabajo continental en red - no solamente en el área de la política de Seguridad, que está cumpliendo una función de ejemplo razonable en este sentido - no están disponibles desde entonces gremios o algo parecido; más bien es variable del interés individual de las oficinas. Al mismo tiempo son evidentes las ventajas de una colaboración en el sentido mencionado arriba. La conferencia tiene como fin discutir en común estrategias de una colaboración extensiva en el área de Seguridad Ciudadana y de tomar decisiones sobre mecanismos futuros de cooperación. Sobre un mejor funcionamiento en red del trabajo también se debe incluir en el debate el proyecto 'Cooperación de Seguridad Regional', el cual - ciertamente en otro nivel - por lo general trabaja con los mismos actores políticos en interpelaciones, que debido a contextos causales de problemas de seguridad tienen relación temática con el área de trabajo de Seguridad Ciudadana.

Programa

Lunes, 25.09.06

Llegada de todos los/las participantes

Martes, 26.09.06

- 8:30 Inauguración
Hans Blumenthal, Colombia
Ulrich Storck, fesamericacentral
Juan Manuel Ospina, Secretario de Gobierno de Bogotá
- 9:00 Conferencia inaugural: "Policía, Seguridad y Comunidad"
Mayor General Jorge Daniel Castro Castro, Director Nacional de la Policía de Colombia
- Preguntas y respuestas
Moderación: Hans Blumenthal, Colombia
- 10:00 Refrigerio
- 10:30 **Inventario: El trabajo de la FES en América Latina en Seguridad Ciudadana**
Moderación: Svenja Blanke, México
- Trabajo en redes regionales (2 exposiciones a 10 min., preguntas y respuestas)
- *MERCOSUR: Jaime Ensignia*
 - *América Central: Marco Vinicio Zamora*
- Experiencias en países/proyectos sin presentaciones en los bloques temáticos
(exposiciones, preguntas y respuestas)
- *Argentina: María Rigat Pflaum*
 - *Bolivia: Willi Haan*
 - *Brasil: Cassio de França*
 - *México: Svenja Blanke*
 - *República Dominicana: Fátima Lorenzo*
 - *Venezuela: Flavio Carucci*

- Perú: Hilmar Ruminski

- NUSO: Luciana Torchiario

12:30 Almuerzo

14:00 **Bloque temático 1**

Partidos políticos de izquierda: Conceptos para el asesoramiento programático en temas de Seguridad Ciudadana

Moderación: Jaime Ensignia, Chile

Aspectos claves:

- ¿Qué es una política de Seguridad progresista? Elaboración de un perfil discernible
- Del discurso al diseño de política
- De la campaña electoral a las acciones del gobierno (implementación)

Insumo fesamericacentral: Conceptos de una política progresista de Seguridad Ciudadana
Álvaro Cáliz, Consultor para el programa fesamericacentral

Insumo FES Chile: Opciones políticas progresistas en materias de Seguridad Ciudadana
Hugo Espinoza, Asesor del Ministerio Secretaría General de la Presidencia, Chile

14:45 Debate

15:30 Refrigerio

16:00 **Bloque temático 2**

Gobiernos y parlamentos: Asesoramiento para la política del Estado en Seguridad Ciudadana

Moderación: Marco Vinicio Zamora, fesamericacentral

Aspectos claves:

- Implementación de una concepción de izquierda de seguridad discernible
- Enfoque integral de seguridad: cooperación intersectorial / interinstitucional en seguridad, vinculación del nivel político nacional y municipal
- Institucionalidad: reformas de estructuras de las entidades de seguridad

Insumo FES Ecuador: Políticas públicas en Seguridad Ciudadana – ley de seguridad y convivencia ciudadana
Francisco Muñoz, Experto - Ecuador

Insumo FES Uruguay: Programa nacional de Seguridad Ciudadana – una estrategia progresista de gobierno
Rafael Sanseviere, Coordinador del programa - Uruguay

16:45 Debate

18:15 Salida a pie a Fescol Calle 71 N° 11 – 90 (ver mapa en carpeta). Si llueve Fescol organiza el transporte.

18:30 Retóricas de la Seguridad en los medios de comunicación de América Latina
(Actividad de C3 en la sede FESCOL)

Conferencistas:

- *Germán Rey (Colombia): Reflexiones generales sobre la Seguridad Ciudadana en los medios de América Latina*
- *Stella Martini (Argentina): La inseguridad urbana (caso Buenos Aires)*
- *Amparo Marroquín (El Salvador): Los discursos del miedo en Centroamérica – los jóvenes de pandillas desde la prensa escrita*

Invitados: participantes de la conferencia "Política de Seguridad Ciudadana en Latinoamérica", Periodistas colombianos

20:30 Fin del día. Regreso individual al hotel.

Miércoles 27.09.06

9:00 **Bloque temático 3**
Gobiernos locales: Aplicación de conceptos progresistas de Seguridad Ciudadana

Moderación: Miguel Eduardo Cárdenas, Colombia

Aspectos claves:

- Colaboración intersectorial / interinstitucional
- Organización de participación, articulación de la población, alianzas de seguridad local
- Sistematización comparativa de ejemplos de aplicación transferibles para la retroalimentación del debate político

Insumo FES Colombia: Hacia un sistema integrado de seguridad, convivencia y justicia para una Bogotá sin indiferencia

- *Mayor General (R) Henry Medina Uribe, Asesor principal del Alcalde de Bogotá en Seguridad Ciudadana*
- *Estela Baracaldo, Coordinadora de Proyectos de Capacitación en Seguridad y Convivencia, Secretaría de Gobierno*

Insumo fesamericacentral: Política de Seguridad Ciudadana en Santa Tecla, El Salvador
Luisa Arévalo, Experta - El Salvador

9:45 Debate

10:30 Refrigerio

11:00

Bloque temático 4

Políticos de izquierda, expertos, público: Cooperación regional de Seguridad

Moderación: Luciana Torchiato, NUSO

Aspectos claves:

- Relaciones causales entre problemas de seguridad regional, nacional y local
- Sinergias, puntos de encuentros y gama de oferta en los temas cooperación regional de seguridad y Seguridad Ciudadana

Introducción: Crimen organizado y estados fallidos - La nueva geopolítica de la seguridad
Hans Mathieu, República Dominicana

Presentación: Enlaces y sinergias entre Seguridad Ciudadana y cooperación regional de Seguridad
Pablo Dreyfus, Viva Rio - Brasil

11:45

Debate

12:30

Almuerzo

14:00

Bloque temático 5

Comunicación, Medios y Seguridad Ciudadana

Moderación: Ana María Hidalgo, C3

Aspectos claves:

Los medios de comunicación son actores fundamentales en la producción de la Seguridad en cuanto

- (i) *representan* los conflictos que se viven en la sociedad
- (ii) otorgan *visibilidad* a los actores sociales
- (iii) producen *atmósferas y contextos* en que se inscriben los sucesos
- (iv) proveen de *referentes* de comprensión e interpretación de los fenómenos.

Así mismo, la comunicación es una variable estratégica y fundamental para la gestión de las políticas de Seguridad Ciudadana en el gobierno y en los partidos políticos. En este entorno, este panel reflexionará sobre la comunicación de la Seguridad Ciudadana: representaciones y retóricas, estrategias y campañas.

Insumo:

- Los medios de comunicación en las representaciones y discursos públicos de la (In)Seguridad Ciudadana
- La comunicación como parte de una política de seguridad innovativa, progresista y ciudadana.

Germán Rey, Investigador principal del proyecto de Medios de Comunicación y Seguridad Ciudadana del C3-FES - Colombia

Insumo:

- La comunicación pública de políticas progresistas en Seguridad Ciudadana.
- La comunicación como variable fundamental en la producción del discurso de Seguridad Ciudadana.

Elisabet Gerber, Coordinadora del proyecto de medios de la FES Chile

- 14:45 Debate
- 15:30 Conclusiones
Jaime Ensignia, Ulrich Storck
- 16:00 Fin de la conferencia
- 16:30 Salida en bus desde el hotel.
- 17:15 - 18:30 Visita técnica a la Dirección Nacional de la Policía, Bogotá. Transporte de regreso al hotel.
Noche libre.

Jueves, 28.09.06

- 9:00 Debate conceptual: El perfil temático de la FES Latinoamérica y Caribe en Seguridad Ciudadana

Moderación: Jaime Ensignia, Chile

Aspectos claves:

- Objetivo de la FES: ¿competencia programática y capacidad de gobernar de la izquierda – y/o mejorar la seguridad?
- Perfil discernible “de izquierda” de una política de seguridad ciudadana – ¿diferenciación con la política de la derecha?
- Posicionamiento de la FES con un enfoque propio: ¿cuáles son nuestras ventajas comparativas?, ¿qué valor agregado obtienen las contrapartes de la cooperación FES (diferenciación con otras organizaciones de cooperación)?, ¿qué recursos tenemos o necesitamos (competencia propia, personal, expertos con enfoque izquierda, etc.)?
- ¿Cuáles son los niveles de intervención y/o actores donde la FES espera la mejor incidencia política de su trabajo: partidos, gobiernos nacionales/ locales, parlamentos, etc.)?
- ¿Cómo integrar el aspecto de género en el trabajo en Seguridad Ciudadana (violencia contra mujeres, violencia intrafamiliar, etc.)?

- 10:30 Refrigerio

- 11:00 Coincidencia en el trabajo de la FES en Latinoamérica y Caribe: temas, niveles de intervención, actores/ contrapartes

Moderación: Omar Rincón, C3

Aspectos claves:

- Identificación de enfoques comunes para el trabajo futuro (con base en los dos días anteriores)
- ¿Cómo mejorar la oferta de cooperación aprovechando la red de oficinas FES: intercambio de experiencias, buenas prácticas, expertos, documentos, etc.?
- ¿Cómo vincular programas, actores/ contrapartes en diferentes países y construir alianzas regionales?

- 12:00 Repartición en grupos de trabajo para la concretización de la futura cooperación en red (propuesta: 3 grupos: programa partidos políticos, política del Estado, política municipal)
- 12:15 Almuerzo
- 13:30 Concretización de la futura cooperación en red (Trabajo en grupos)
- objetivos, intereses y estrategias comunes
- organización y mecanismos de una futura cooperación
- 15:00 Acuerdos para la futura cooperación en red (Plenario)
- debate de las propuestas de los grupos de trabajo
- conclusiones
- Moderación: Ulrich Storck, fesamericacentral*
- 16:00 Refrigerio
- 16:15 Información de la central
Friedrich Kramme-Sterrose
- 17:00 Fin de la conferencia
- 19:15 Salida en bus desde hotel.
- 19:30 Cóctel por Hans Blumenthal, Representante FESCOL. Regreso al hotel en bus.

Viernes, 29.09.06

Partida de los/las participantes

Elaboración de un documento sobre contenidos y resultados de la conferencia:

- Miriam Merchán, Colombia
- Álvaro Cáliz, Honduras

Participantes

FES:

- Chile: Jaime Ensignia, Andreas Wille
- Argentina: María Rigat Pflaum, Alfred Stoll
- Uruguay: Achim Wachendorfer
- Brasil: Cassio de França
- Ecuador: Vjekoslav Darlic
- Colombia: Miguel Cárdenas, Hans Blumenthal
- Venezuela: Flavio Carucci
- República Dominicana: Hans Mathieu, Fátima Lorenzo
- México: Svenja Blanke
- C 3: Omar Rincón, Ana Maria Hidalgo
- Centroamérica: Ulrich Storck, Marco Vinicio Zamora (Costa Rica), Miguel Cálix (Honduras), Lilian González (Panamá)
- NUSO: Luciana Torchiaro
- Bolivia: Willi Haan
- Perú: Hilmar Ruminski
- Central Alemania: Friedrich Kramme-Sterrose

Expertos:

- Elisabet Gerber (Chile)
- Hugo Espinoza (Chile)
- Francisco Muñoz (Ecuador)
- Pablo Dreyfus (Brasil)
- Álvaro Cálix (Honduras)
- Luisa Arévalo (El Salvador)
- Rafael Sanseviero (Uruguay)
- Germán Rey (Colombia)
- Henry Medina Uribe (Colombia)
- Estela Baracaldo (Colombia)